

Số: 360 /BC-UBND

Nghi Xuân, ngày 20 tháng 8 năm 2019

BÁO CÁO

Kết quả kiểm điểm tập thể, cá nhân liên quan đến việc quy hoạch xây dựng Khu tái định cư phục vụ GPMB dự án xây dựng cầu Bến Thủy 2 vượt nhu cầu, gây lãng phí; chậm quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư, GPMB dự án cầu Bến Thủy 2 theo Thông báo số 645-TB/UBKTTU ngày 07/6/2019 của UBKT Trung ương

Thực hiện Công văn số 676-CV/HU ngày 06/8/2019 của Ban Thường vụ Huyện ủy về việc thực hiện kết luận của Ủy ban Kiểm tra Trung ương; Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân đã tổ chức họp kiểm điểm để làm rõ nguyên nhân, trách nhiệm của tập thể, cá nhân liên quan đến việc quy hoạch, xây dựng dự án Khu tái định cư cầu Bến Thủy II vượt nhu cầu, gây lãng phí và chậm quyết toán nguồn kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giải phóng mặt bằng Dự án với kết quả như sau:

1. Về việc quy hoạch xây dựng Khu tái định cư phục vụ GPMB dự án xây dựng cầu Bến Thủy II vượt nhu cầu, gây lãng phí

1.1. Việc quy hoạch xây dựng Khu tái định cư:

- Thực hiện Quyết định số 2983/QĐ-BGTVT, ngày 02/10/2008 của Bộ Giao thông Vận tải về việc phê duyệt dự án đầu tư xây dựng công trình cầu Bến Thủy II; Quyết định số 2852/QĐ-UBND, ngày 10/9/2009 của UBND tỉnh Hà Tĩnh về việc giao UBND huyện Nghi Xuân là chủ đầu tư phần tiểu dự án GPMP, tái định cư xây dựng cầu Bến Thủy II, phương án tổng thể GPMB Dự án cầu Bến Thủy II do Ban quản lý dự án 85 lập, số hộ dân thuộc huyện Nghi Xuân phải di dời chỗ ở là 133 hộ, với diện tích đất phải thu hồi là 15.760 m².

- Sau khi xem xét phương án bồi thường GPMB của Ban quản lý dự án 85 lập không có kinh phí cho việc lập khu tái định cư, nên huyện và tỉnh cùng Ban QLDA 85 đã có các văn bản đề nghị Bộ Giao thông Vận tải (Văn bản số 999/CV-UBND ngày 02/10/2009 của UBND huyện Nghi Xuân, Văn bản số 3125/UBND-GT, ngày 09/10/2009 của UBND tỉnh Hà Tĩnh, Văn bản số 1251/BDA-CBTII ngày 27/10/2009 của Ban quản lý dự án 85) bổ sung phương án xây dựng Khu tái định cư Dự án xây dựng cầu Bến Thủy II. Trong đó, tại Văn bản số 1251/BDA-CBTII ngày 27/10/2009 của Ban quản lý Dự án 85 nêu rõ: "Trên cơ sở điều tra thực tế tại hiện trường, phạm vi mặt bằng thi công dự án cầu Bến Thủy II, thuộc địa bàn tỉnh Hà Tĩnh có diện tích 12,44 ha. Trong đó đất ở 1,58 ha, đất nông nghiệp 8,78 ha, đất vườn đồi 2,12 ha với tổng số các hộ bị ảnh

hưởng bởi dự án phải di dời 133 hộ và đề nghị cục QLXD&CLCTGT và Bộ Giao Thông Vận Tải cho bổ sung xây dựng khu tái định cư trong phương án GPMB, đủ cho 133 hộ bị ảnh hưởng dự án di dời chỗ ở”.

- Trên cơ sở phương án BT-HT-GPMB tổng thể nêu trên, để bố trí tái định cư cho các hộ, UBND huyện Nghi Xuân đã có Tờ trình số 05/TTr-UBND ngày 19/01/2010 đề xuất UBND tỉnh cho khảo sát lập quy hoạch khu tái định cư với diện tích khoảng 9ha, trong đó (quy hoạch khu tái định cư: 3,0 ha; quy hoạch xem dậm dân cư: 3.0 ha; dự kiến quy hoạch công trình công cộng: 3.0 ha). Ngày 28/01/2010 UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 273/QĐ-UBND về việc cho phép UBND huyện Nghi Xuân khảo sát địa điểm, quy hoạch xây dựng khu tái định cư phục vụ giải phóng mặt bằng dự án cầu Bến Thủy II với diện tích khảo sát khu đất 100.940m². Sau khi khảo sát, UBND huyện đã lập quy hoạch tái định cư với tổng diện tích: 70.500m². Ngày 22/3/2010, khu quy hoạch tái định cư Dự án xây dựng cầu Bến Thủy II được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 769/QĐ-UBND với tổng diện tích 70.500m², diện tích quy hoạch đất ở 31.440 m², với 141 lô đất ở, diện tích còn lại quy hoạch giao thông, cây xanh đất công cộng. Sau khi được phê duyệt quy hoạch, soát xét nhu cầu bố trí tái định cư các hộ dân phải di dời, UBND huyện lập dự án đầu tư hạ tầng đối với diện tích 44.255 m², trong đó 19.829 m² đất ở tương ứng với 99 lô thuộc một phần khu quy hoạch đã được phê duyệt để bố trí tái định cư.

- Ngày 22/12/2009, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 4147/QĐ-UBND phê duyệt phương án tổng thể, bồi thường, hỗ trợ tái định cư thực hiện dự án cầu Bến Thủy II. Bộ Giao thông vận tải có Quyết định số 210/QĐ-BGTVT ngày 22/01/2010, về việc tách phần GPMB, Tái định cư thành tiểu dự án cho 02 tỉnh Nghệ An và Hà Tĩnh; bổ sung phần xây dựng Khu tái định cư cho tỉnh Hà Tĩnh là 59.433.000.000đ; Ủy ban nhân dân tỉnh có Quyết định số 3501/QĐ-UBND ngày 01/11/2011 phê duyệt điều chỉnh phạm vi dự án, khối lượng và dự toán kinh phí bổ sung, phát sinh trong phương án tổng thể bồi thường, hỗ trợ và tái định cư thực hiện dự án cầu Bến Thủy II.

Như vậy, trong tổng số 141 lô quy hoạch đã đầu tư hạ tầng 99 lô, đã bố trí tái định cư 37 lô, hiện còn 62 lô chưa sử dụng; 42 lô chưa đầu tư hạ tầng. Căn cứ nhu cầu đất ở tại thị trấn Xuân An đang rất lớn, nhất là khi thực hiện quy hoạch chung thị trấn Xuân An, nhưng khu tái định cư được bố trí từ ngân sách Trung ương, Do vậy, ngày 09/3/2018, UBND huyện Nghi Xuân đã có Văn bản số 266/UBND-TNMT về xin chủ trương đấu giá một phần diện tích đất tái định cư nêu trên để đưa vào sử dụng, tránh lãng phí, hiện nay UBND tỉnh đang giao các Sở, ngành xin ý kiến Trung ương để hướng dẫn thực hiện.

1.2. Nguyên nhân dẫn đến việc Quy hoạch lớn hơn thực tế:

a) Nguyên nhân khách quan:

- Việc quy hoạch tái định cư lớn hơn nhu cầu tái định cư do việc khảo sát lập dự án đầu tư của Ban QLDA 85 thuộc Bộ GTVT không chính xác. Sau khi

Hội đồng BT-GPMB hoàn thành công tác kiểm đếm khối lượng, soát xét lại các đối tượng đủ điều kiện bố trí tái định cư. Ủy ban nhân dân huyện chỉ đầu tư xây dựng hạ tầng một phần quy hoạch 99 lô. Đây là nguyên nhân cơ bản nhất đã thể hiện rõ tại hồ sơ của dự án. Nên khi đi vào đền bù, xác định tái định cư, thực tế rà soát các hộ bị di dời, thì số hộ được bố trí tái định cư theo chính sách của Nhà nước thấp hơn số điều tra ban đầu bước lập dự án của Ban QLDA 85, Bộ Giao thông vận tải.

- Khu tái định cư phải được xem xét, bố trí ngay khi có dự án được phê duyệt, khi đó chưa có số liệu đo đếm chính xác; cơ sở duy nhất là Phương án tổng thể Bồi thường - Hỗ trợ tái định cư do Ban QLDA 85 lập và được UBND tỉnh phê duyệt tại Quyết định số 4147/QĐ-UBND ngày 22/12/2009; tại Văn bản số 1251/BDA-CBTII, ngày 27/10/2009 của Ban quản lý dự án 85 về việc đề nghị bổ sung phương án xây dựng khu tái định cư Dự án xây dựng cầu Bến Thủy II tại huyện Nghi Xuân đã nêu rõ số hộ phải bố trí tái định cư là 133 hộ.

- Số lô để bố trí quy hoạch là số hộ phải di dời ngoài 133 lô cần tính toán đến cả các trường hợp dự phòng trong một số hộ đủ điều kiện tái định cư 2 đến 3 lô; số hộ mất hết đất sản xuất nông nghiệp do đền bù các dự án và các trường hợp đột xuất khác; Mặt khác khi đi vào quy hoạch, do hình thể khu đất triển khai quy hoạch không thể để lại một vùng nhỏ không thể sản xuất được, do vậy việc UBND huyện đề xuất quy hoạch quy mô 141lô, đã được các Sở thẩm định, UBND tỉnh đồng ý, phê duyệt là hoàn toàn phù hợp với phương án tổng thể bồi thường - GPMB của dự án.

- Việc sau khi soát xét lại đầu tư hạ tầng 99 lô, nhưng chỉ bố trí tái định cư 37 lô là do việc đầu tư hạ tầng kỹ thuật phải đồng bộ, kết nối giao thông, thoát nước, điện, khuôn viên cây xanh... với khu vực dân cư xung quanh đảm bảo cho điều kiện sinh sống của các hộ được bố trí tái định cư được thuận lợi.

b) Nguyên nhân chủ quan

Trong quá trình thực hiện việc quyết toán xảy ra những vướng mắc nêu trên, nhưng UBND huyện chưa chủ động đề xuất cấp có thẩm quyền hướng dẫn tháo gỡ để thực hiện quyết toán theo từng phần. Do vậy đã dẫn đến việc quyết toán chậm.

1.3. Trách nhiệm:

- Trách nhiệm tập thể: Để sự việc kéo dài, UBND huyện tự nhận thấy có một phần trách nhiệm trong việc chưa quyết liệt chỉ đạo, đôn đốc các cơ quan chuyên môn để phối hợp với các sở ngành tập trung xử lý, giải quyết dứt điểm sự việc. Việc này, UBND huyện đã kiểm điểm và nghiêm túc chấn chỉnh, rút ra bài học kinh nghiệm trong công tác quy hoạch, xây dựng khu tái định cư các Dự án trên địa bàn.

- Trách nhiệm cá nhân liên quan: Nhận thấy đây là sự việc liên quan đến trách nhiệm quản lý của nhiều cá nhân. Trong đó có các cá nhân với vai trò tham mưu và trách nhiệm người đứng đầu UBND huyện qua các thời kỳ.

2. Việc chậm quyết toán nguồn kinh phí bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giải phóng mặt bằng Dự án cầu Bến Thủy II

2.1. Về phê duyệt và sử dụng phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư

- Tổng kinh phí bồi thường, hỗ trợ được phê duyệt: 84.621.587.517 đồng. Trong đó: Kinh phí bồi thường hỗ trợ cho các hộ gia đình cá nhân và các tổ chức: 61.611.141.242 đồng; Kinh phí xây dựng Công trình kỹ thuật, hạ tầng tái định cư: 21.728.197.145 đồng; Kinh phí hoạt động Hội đồng GPMB + KP thẩm định: 1.282.249.130 đồng.

- Số kinh phí do Ban quản lý dự án 85 cấp: 84.676.000.000 đồng

- Số kinh phí đã nộp trả ngân sách: 1.848.204.796 đồng (trong đó: Nộp trả lại ngân sách theo Kết luận của Kiểm toán Nhà nước tại biên bản số ngày 30/9/2013 là: 389.511.796 đồng; Nộp trả NS kinh phí không thực hiện ngày 11/12/2017: 1.458.693.000đ)

- Số kinh phí còn được sử dụng: 82.827.795.204 đồng

- Số kinh phí đã sử dụng: 82.056.096.796 đồng (trong đó: đã chi trả cho các hộ dân: 60.495.988.497 đồng; thanh toán cho các Công trình kỹ thuật, TĐC: 19.947.163.169 đồng; Kinh phí hoạt động Hội đồng GPMB: 1.282.249.130 đồng; Kinh phí cưỡng chế: 77.968.000 đồng; thanh toán Trích đo địa chính phục vụ công tác GPMB: 252.728.000 đồng)

- Số kinh phí còn lại chưa sử dụng: 771.096.796 đồng. Trong đó, dư trên tài khoản Kho bạc Nhà nước huyện là: 558.460.764 đồng và số tiền còn lại tại Hội đồng bồi thường GPMB dự án là: 212.636.032 đồng.

- Về việc quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư: Tổng kinh phí được sử dụng: 82.827.795.204 đồng. Trong đó, đã quyết toán được 16.364.377.000 đồng (*khoản kinh phí Quy hoạch và xây dựng Khu tái định cư*); Hiện nay đang thẩm định quyết toán đợt 1 về kinh phí chi trả cho các hộ dân: 50.517.653.680 đồng; số còn lại là 15.945.764.524 đồng, Hội đồng GPMB đang tiếp tục tổng hợp hồ sơ để trình thẩm tra, phê duyệt quyết toán.

2.2. Nguyên nhân dẫn đến quyết toán dự án chậm:

- Dự án xây dựng cầu Bến Thủy II được triển khai từ năm 2010 đến năm 2014 mới hoàn thành. Trong quá trình triển khai thực hiện dự án đã có nhiều sự thay đổi về nhân sự (kế toán và chủ tài khoản) do luân chuyển công tác, nghỉ hưu theo chế độ, bị xử lý hình sự; Dự án kéo dài phức tạp, có nhiều đơn thư khiếu nại và nhiều hộ gia đình cá nhân phản đối. Đến thời điểm hiện tại vẫn còn một số hộ gia đình cá nhân vẫn không chịu nhận tiền bồi thường, hỗ trợ (ông Phan Xuân Sinh đang còn tiếp tục khiếu nại, đòi được bồi thường cao hơn nữa; hộ ông Nguyễn Văn Đạt đang gửi hồ sơ khiếu kiện xử lý tại Tòa án tối cao chưa có kết luận.

- Trong quá trình điều tra các đối tượng vi phạm liên quan đến Dự án xây dựng cầu Bến Thủy II. Cơ quan cảnh sát điều tra, công an huyện Nghi Xuân và Công an tỉnh Hà Tĩnh đã tiến hành khám xét phòng làm việc của Hội đồng

BTGPMB Dự án, đồng thời thu giữ hồ sơ, tài liệu (chứng từ gốc) liên quan đến kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư Dự án (*Biên bản tạm giữ hồ sơ tài liệu ngày 05/01/2013; Biên bản tạm giữ tài liệu hồ sơ ngày 07/3/2014; Biên bản tạm giữ hồ sơ tài liệu ngày 11/3/2014*). Ủy ban nhân dân huyện Nghi Xuân đã có Văn bản số 20/UBND-HĐBT ngày 04/12/2015, Văn bản số 16/UBND-HĐBT ngày 01/11/2016 về việc đề nghị Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Hà Tĩnh, Công an huyện Nghi Xuân bàn giao lại các hồ sơ, tài liệu về Bồi thường, giải phóng mặt bằng dự án xây dựng cầu Bến Thủy II cho Hội đồng BT-GPMB huyện Nghi Xuân để Hội đồng bồi thường GPMB Dự án thực hiện thanh quyết toán hoàn ứng với Kho bạc Nhà nước. Tuy nhiên, qua nhiều lần Hội đồng bồi thường GPMB Dự án đã có Văn bản và cử cán bộ phối hợp liên lạc với Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh Hà Tĩnh và cơ quan Công an huyện Nghi Xuân, Tòa án nhân dân tỉnh Hà Tĩnh để thu thập lại hồ sơ, tài liệu chứng từ gốc của Dự án nhưng kết quả đến nay chưa thu đủ hồ sơ và tài liệu, chứng từ để quyết toán.

Do kết quả xét xử vụ án chưa kết thúc, thời gian điều tra kéo dài qua nhiều năm một số hồ sơ tài liệu gốc là căn cứ Quyết toán là chứng cứ của vụ án cầu Bến Thủy II được lưu trữ tại nhiều cơ quan khác nhau liên quan đến việc điều tra, xét xử vụ án. Hiện nay còn 02 chứng từ Cơ quan cảnh sát điều tra Công an tỉnh đang giữ với số tiền là: 10.753.093.817 đồng. Hội đồng BT-GPMB chưa được nhận lại nên chưa có đủ hồ sơ, chứng từ để thanh, quyết toán tổng thể dự án cầu Bến Thủy II.

2.3. Trách nhiệm:

- Đối với Hội đồng bồi thường-GPMB dự án: chưa có giải pháp chủ động phối hợp với các cơ quan hữu quan trong việc thực hiện quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư GPMB dự án theo quy định.

- Đối với UBND huyện: Chưa quyết liệt chỉ đạo, đôn đốc Hội đồng bồi thường-GPMB dự án thực hiện thanh quyết toán kinh phí bồi thường, hỗ trợ, tái định cư kịp thời. Việc này, UBND huyện nghiêm túc kiểm điểm, rút kinh nghiệm và đồng thời chỉ đạo HĐBTGPMB tập trung thực hiện theo quy định.

3. Kiến nghị, đề xuất:

- Do Lãnh đạo UBND huyện và Hội đồng bồi thường GPMB dự án giai đoạn 2005 - 2015 đã bị xử lý trách nhiệm trong vụ án cầu Bến Thủy (Chủ tịch UBND, Chủ tịch và Phó Chủ tịch Hội đồng Bồi thường-GPMB dự án cầu Bến Thủy 2, Trưởng, phó phòng Tài nguyên Môi trường huyện) nên đề nghị không xem xét, kỷ luật đối với các cá nhân nói trên.

- Đề tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển trên địa bàn, nhất là tập trung xây dựng Huyện nông thôn mới kiểu mẫu, điển hình về văn hóa và xây dựng huyện trở thành đô thị loại IV vào năm 2022, UBND huyện đề nghị Lãnh đạo tỉnh cho phép huyện được đấu giá quyền sử dụng đất các lô đất còn lại của khu tái định cư để tạo nguồn lực xây dựng huyện nông thôn mới và phát triển đô thị trong thời gian tới.

Trên đây là Kết quả kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân liên quan đến việc quy hoạch, xây dựng Khu TĐC Dự án cầu Bến Thủy II, UBND huyện báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh Hà Tĩnh, Ban Thường vụ Huyện ủy Nghi Xuân./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh Hà Tĩnh;
- Thường trực Huyện ủy;
- Chủ tịch, các PCT UBND huyện;
- Ủy ban Kiểm tra Huyện ủy;
- Lưu: VT, NV.

Gửi VB giấy và điện tử.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Nguyễn Hải Nam

PHI XUÂN